



University of Oxford  
12 Bevington Road, Oxford OX2 6LH  
United Kingdom Tel: +44 (0) 1865 284996  
Fax: +44 (0) 1865 284992



UNIVERSIDADE DE OXFORD

PESQUISA ENTRE PARLAMENTARES

PROJETO PRESIDENCIALISMO DE COALIZÃO

*Versão final: 15 de fevereiro de 2012*

Sou consultor de pesquisa e participo de um projeto sobre presidentes e parlamentos desenvolvido pela Universidade de Oxford. Como parte desse projeto, estamos entrevistando 350 parlamentares em 9 países, incluindo 50 parlamentares brasileiros. Somos muito gratos pelo seu tempo: sua participação é essencial à nossa pesquisa.

Estamos interessados em como os presidentes constroem bases de apoio dentro dos parlamentos. Mesmo não sendo membros do parlamento, os presidentes brasileiros têm buscado formar coalizões no Congresso para garantir uma maioria a favor de sua agenda legislativa. Gostaria de fazer umas perguntas ao Sr./à Sra. sobre como funciona esse processo.

Os resultados do estudo serão apresentados à comunidade acadêmica e às organizações governamentais e não-governamentais que têm interesse nas relações entre o Executivo e o Legislativo em novas democracias.

A entrevista deve demorar entre 30 e 45 minutos para ser completada. Se o Sr./a Sra. não tiver nenhuma dúvida sobre a entrevista, vou começar com um pequeno número de perguntas de múltipla escolha.

	HORA		MINUTO	
HORA DE COMEÇO DA ENTREVISTA (FORMATO 24 HORAS)				

## A. Antes da Entrevista – Dados Biográficos do Parlamentar

Entrevistador: favor preencher o primeiro bloco de perguntas (A1-A11) antes da entrevista. Se quaisquer informações não estiverem disponíveis, entre em contato com Svitlana Chernykh no email [svitlana.chernykh@lac.ox.ac.uk](mailto:svitlana.chernykh@lac.ox.ac.uk) ANTES da entrevista.

A1	Gênero do entrevistado	
	Homem	1
	Mulher	2

A2	Em que ano o entrevistado foi eleito para o Congresso pela primeira vez? <i>Se o entrevistado é ex-parlamentar, anote o ano em que deixou o Congresso</i>	

A3	Qual o partido ATUAL do entrevistado?	

A4	Qual o partido do entrevistado no momento de sua primeira eleição para o Congresso?	

A5	Só se o país usa um sistema eleitoral misto. Caso contrário, continue com A6. O entrevistado foi eleito pelo voto distrital ou pela lista partidária?	

A6	Qual o nível de instrução do entrevistado?	
	Sem instrução formal	1
	Até oitava série completa	2
	Segundo grau incompleto	3
	Segundo grau completo	4
	Ensino superior incompleto	5
	Ensino superior completo/diploma universitário	6
	Mestrado	7
	Doutorado	8

A7	Qual era a profissão ou perfil ocupacional do entrevistado antes de sua eleição para o Congresso?	

--	--

A8	<b>Favor listar todos os cargos ocupados pelo entrevistado dentro do Congresso ou dentro do governo. Incluir lideranças, vice-lideranças, secretarias, ministérios, cargos estaduais e municipais etc. Se possível, incluir as datas.</b>		
	Cargo:	Data início:	Data fim:

A9	<b>Favor especificar os papéis exercidos pelo entrevistado, em termos de governo/oposição, durante sua vida parlamentar. Favor anotar as datas de apoio ao governo do dia (isto é, membro da situação/base aliada) e datas de vida oposicionista.</b>	
	Coalizão governista (datas): 1. 2. 3.	Membro da oposição (datas): 1. 2. 3.

A10	<b>Qual o papel principal do parlamentar no momento: governo ou oposição?</b>	
	Membro da coalizão governista	1
	Membro da oposição	2

A11	<b>O entrevistado pertence a/ao:</b> <i>Anotar o período relevante, se não o atual : _____</i>	
	Partido do presidente	1
	Outro partido que faz parte da coalizão governista	2
	Grupo independente ou ambíguo no Congresso	3
	Um partido de oposição	4
	Não participa mais da vida política	5

## B. Perguntas Estruturadas

Ler em voz alta somente o texto em **negrito**; o texto em *itálico* serve para orientar o entrevistador.

*Entrevistador: usar códigos 888, 999 etc. somente se o entrevistado for incapaz de responder, ou se recusar a responder às perguntas.*

B1	<b>Os presidentes costumam enfrentar escolhas difíceis ao montar uma base de apoio no Legislativo. Imagine que o Sr./a Sra. fosse o presidente. Qual, na sua opinião, seria a melhor estratégia para governar? Favor escolher apenas uma das seguintes alternativas:</b>	
	<b>Formar uma coalizão mais ideologicamente consistente, ainda que não alcance maioria absoluta no Legislativo</b>	1
	<b>Formar uma coalizão de maioria absoluta no Legislativo, ainda que seja inconsistente em termos ideológicos</b>	2
	<i>NS/NR</i>	888
	<i>Recusou-se a responder</i>	999

B2	No Brasil, os presidentes têm buscado formar coalizões para garantir uma maioria no Legislativo. Algumas pessoas acham que tais estratégias presidenciais têm levado a resultados positivos, enquanto outras acham que têm levado a resultados negativos. Gostaria de saber até que ponto o Sr./a Sra. concorda ou discorda com as seguintes afirmações. <i>Ler opções de resposta</i>						
	Em geral, governos de coalizão: <i>(repetir essa parte inicial da afirmação depois de cada 3-4 itens)</i>						
		1	2	3	4	888	999
		Concorda plenamente	Concorda em termos	Discorda em termos	Discorda plenamente	NS	Recusou
	A. Melhoram a qualidade das políticas públicas						
	B. Estimulam o Congresso a delegar a autoridade para fazer políticas públicas ao presidente						
	C. Tornam mais decisivo o processo legislativo						
	D. Fazem o presidente um refém da coalizão						
	E. Permitem a representação de diversos interesses sociais						
	F. Levam a um estilo de fazer política baseado na troca de favores						
	G. Dificultam a identificação de canais de responsabilidade pelos eleitores						
	H. Levam à estabilidade política						
	I. Dificultam a capacidade do Legislativo de controlar o presidente						

	J. Estimulam o apoio oportunista ao governo em exercício						
	K. Têm melhorado a qualidade da democracia brasileira						
	L. Marginalizam a influência da oposição dentro do Congresso						

Agora eu gostaria de conversar sobre a relação do Executivo com o Legislativo. Gostaria de saber até que ponto o Sr./a Sra. concorda ou discorda com as seguintes afirmações. <i>Especificar presidente e/ou período relevante.</i>							
B3		1	2	3	4	888	999
		Concorda plenamente	Concorda em termos	Discorda em termos	Discorda plenamente	NS	Recusou
	A. O presidente pode influenciar a eleição do Presidente da Mesa (da Câmara)						
	B. O presidente pode fortemente influenciar a indicação dos presidentes das comissões técnicas						
	C. Os parlamentares conhecem a posição do presidente com relação aos projetos de lei importantes						
	D. Para gerenciar eficientemente uma coalizão multipartidária, o presidente deve gozar de forte controle sobre o seu próprio partido						
	E. Um partido não irá aderir à coalizão governista se não tiver representação direta no Ministério						

B4	Qual é o fator que o Sr./a Sra. considera mais importante para determinar o destino de um projeto de lei? <i>Aguardar a primeira resposta e depois indagar: E qual seria o segundo mais importante? Especificar presidente e/ou período relevante. Entregar Cartão A</i>						
						1	2
	A. A posição do presidente da comissão técnica (da comissão mais relevante)						
	B. As posições das lideranças partidárias em plenário						
	C. A posição do Presidente da República						

	<b>D. A posição do Presidente da Mesa</b>		
	<b>E. Pressões externas sobre o Congresso, por exemplo a opinião pública e/ou grupos de interesse</b>		
	<i>Não sabe</i>		
	<i>Recusou-se a responder</i>		

B5	<b>No Brasil, o Executivo exerce grande influência sobre o processo orçamentário. Para qual dos seguintes fatores seria mais decisiva essa influência presidencial sobre o Orçamento? Aguardar a primeira resposta e depois indagar: E qual fator o Sr./a Sra. colocaria em segundo lugar, ?</b> <i>Especificar presidente e/ou período relevante. Entregar Cartão B</i>		
		1	2
	<b>A. Para a capacidade do presidente para disciplinar o seu próprio partido</b>		
	<b>B. Para a possibilidade de contemplar as organizações da sociedade civil que apoiam o presidente</b>		
	<b>C. Para a capacidade do presidente em manter a lealdade de outros partidos dentro de sua coalizão</b>		
	<b>D. Para melhorar as possibilidades de reeleição dos parlamentares governistas</b>		
	<b>E. Para a capacidade do presidente em manter o apoio de interesses econômicos que apoiam a coalizão</b>		
	<b>F. Para a capacidade do presidente em cultivar o apoio dos governadores e dos prefeitos</b>		
	<i>Não sabe</i>		
	<i>Recusou-se a responder</i>		

B6	<b>Algumas pessoas dizem que um presidente não pode governar sem formar maioria no Legislativo. Mas outras afirmam que formar uma base aliada excessivamente grande também pode causar problemas para os presidentes. Pensando como um presidente, qual, na sua opinião, seria o tamanho desejável para uma base governista estável e eficiente no Congresso? Por favor, especifique uma porcentagem das cadeiras na Câmara dos Deputados.</b>		
	_____ % das cadeiras na Câmara dos Deputados		
	<i>Não sabe</i>		888
	<i>Recusou-se a responder</i>		999

B7	<b>Vou ler duas afirmações a respeito do momento de formação das coalizões. Me diga, por favor, qual dessas afirmações melhor reflete a sua opinião. Se o entrevistado responder que as duas são importantes, perguntar novamente qual seria a mais importante.</b>		
	<b>O presidente forma a sua coalizão durante as campanhas eleitorais</b>		1
	<b>O presidente forma a sua coalizão depois de concluídas as eleições</b>		2
	<i>O entrevistado insistiu que as duas assertivas são igualmente importantes</i>		777
	<i>Não sabe</i>		888

	<i>Recusou-se a responder</i>	999
--	-------------------------------	-----

B8	<b>Por favor, indique qual dos seguintes fatores tem o maior impacto com relação à capacidade do presidente em manter unida a coalizão governista. Aguardar a primeira resposta e depois indagar: E qual seria o segundo mais importante? Entregar Cartão C</b>		
		1	2
	A. O desempenho da economia		
	B. A possibilidade do presidente de concorrer à reeleição		
	C. O nível de popularidade do presidente nas pesquisas de opinião		
	D. A eclosão de escândalos de corrupção dentro da coalizão governista		
	E. A proximidade de eleições legislativas		
	Não sabe		
	<i>Recusou-se a responder</i>		

***Obrigado, agora terminamos a primeira parte da entrevista. Agora, eu gostaria de fazer-lhe umas perguntas abertas para que possamos nos beneficiar mais amplamente do seu conhecimento.***

## **C. Perguntas Semi-Estruturadas**

*Entrevistador: se a entrevista não está sendo gravada em áudio, por favor escreva todas as respostas detalhadamente.*

**C1. Às vezes fica claro quem pertence a uma coalizão governista porque os partidos declaram formalmente seu apoio ao presidente. Existem outras maneiras de identificar quem apoia a coalizão presidencial? Se a resposta for positiva, peça que o entrevistado forneça mais detalhes.**

**C2. Usando sua definição, o Sr./a Sra. poderia identificar quem faz parte da atual coalizão governista no Congresso? Se o entrevistado não mencionar nenhum parlamentar de oposição ou nenhum “independente”, então pergunte: há parlamentares que são formalmente independentes, ou que fazem parte dos partidos de oposição, mas que se comportam como se fossem membros da coalizão governista?**

**C3. Pensando na coalizão que o Sr./a Sra. identificou agora, quando foi o momento crítico em que a coalizão tomou sua forma? Se o entrevistado responder apenas com uma data, então pergunte o que houve de importante com relação a esse momento.**

**C4. E quais foram as ferramentas ou estratégias que o presidente utilizou para formar a coalizão?**

**C5. Existem exemplos no Brasil de presidentes que foram ineficazes ao formar e manter coalizões? Se o entrevistado responder “sim”: E, na sua opinião, quais as principais razões disso? Se o entrevistado falar apenas sobre formação ou manutenção, peça que ele elabore um pouco sobre a outra dimensão também.**

**C6. Em geral, quais são os ganhos ou benefícios para os partidos ou os políticos que aderem à coalizão governista?** *Se o entrevistado não mencionar o processo orçamentário, pergunte se ele acha que os poderes orçamentários do presidente são importantes.*

**C7. Em geral, quais são as desvantagens para os partidos ou os políticos que ficam fora da coalizão?**

*Entrevistador: nesse momento, classifique seu entrevistado em termos da  
totalidade de sua experiência política: se tem mais experiência como  
governista ou como oposicionista*



Se ele/ela responder  
principalmente da perspectiva  
governista, continue com C8A  
e C9A



Se ele/ela responder  
principalmente da perspectiva  
oposicionista, continue com  
C8B e C9B

**C8A. Pensando em um momento em que o Sr./a Sra. fazia parte da base aliada do governo, qual era o papel que o Presidente da República e/ou representantes do Palácio do Planalto tiveram nas reuniões do seu partido?**

**C9A. Pensando em um momento em que o Sr./a Sra. fazia parte da base aliada do governo, o Sr./a Sra. lembra de qualquer episódio em que o seu partido adotou uma posição contrária à do Executivo? A adoção dessa postura dissidente teve algum custo para o seu partido? Poderia falar um pouco sobre algum momento de conflito desse tipo e descrever como o Sr./a Sra decidiu, finalmente, seu próprio voto?**

**C8B. Pensando em um momento em que o Sr./a Sra. fazia parte do bloco de oposição, qual era o papel da oposição quando o presidente tinha uma coalizão estável no Congresso?** *Elaborar: o que era o foco principal de suas próprias atividades políticas nesse período?*

**C9B. Pensando em um momento em que o Sr./a Sra. fazia parte do bloco de oposição, o Sr./a Sra. lembra de qualquer exemplo de legislação em que o Sr./a Sra., ou outros membros do seu partido, votaram com o governo e contra a indicação da liderança do seu partido? A adoção dessa postura dissidente teve algum custo para o Sr./a Sra. ou os seus colegas? Poderia falar um pouco sobre algum momento de conflito desse tipo e descrever como o Sr./a Sra decidiu, finalmente, seu próprio voto?**

**C10. Já teve alguma situação em que o Congresso fez o presidente dar satisfação sobre suas ações?**

*Entrevistador, se o entrevistado responder positivamente, então pergunte: Essa responsabilidade se deu porque o presidente respondeu à coalizão governista, ou porque o presidente respondeu ao Congresso como instituição? Se o entrevistado responder negativamente à primeira pergunta, então pergunte ao entrevistado porque ele/ela acha que a responsabilidade democrática é tão débil.*

**C11. Quais seriam os fatores, na sua opinião, que levariam um partido a considerar o abandono de uma coalizão governista?**



**C12. Os presidentes usam diferentes tipos de estratégias para manejar suas coalizões multipartidárias. Alguns usam principalmente ferramentas formais, por exemplo, alocar cargos ministeriais aos partidos. Outros podem usar ferramentas informais, por exemplo, a troca de favores pessoais, de recursos ou de empregos. Pensando na história recente, o Sr./a Sra. poderia identificar presidentes que dependeram mais de um ou outro tipo de estratégia? Se o entrevistado falar apenas de ferramentas formais, peça para ele/ela pensar nos presidentes que usaram estratégias informais. Se o entrevistado falar principalmente de elementos formais, peça que ele/ela elabore um pouco sobre as estratégias específicas.**

**Agora gostaria de concluir a entrevista com três perguntas finais.**

B9	<b>Aqui temos algumas razões pelas quais um partido político poderia optar por aderir a uma coalizão governista. Olhando nesse cartão, por favor indique a razão que o Sr/a Sra julga mais importante. Aguarde a primeira resposta e depois pergunte: E qual razão seria a segunda mais importante? Entregar Cartão D.</b>		
		1	2
	<b>A. Para ocupar cargos estratégicos na Câmara (p.e. Presidência da Mesa, das comissões, relatorias, etc.)</b>		
	<b>B. Para aumentar a influência do partido sobre as políticas públicas</b>		
	<b>C. Para maximizar a influência do partido sobre o processo orçamentário</b>		
	<b>D. Para conseguir ministérios para o partido</b>		
	<b>E. Para assegurar um tratamento favorável (pelo Executivo) para os membros do partido e para os interesses por ele representados</b>		
	<b>F. Para melhorar o desempenho eleitoral do partido</b>		
	<i>Não sabe</i>		
<i>Recusou-se a responder</i>			

B10	<b>No Brasil, os presidentes têm formado coalizões para garantir uma maioria no Congresso. Aqui temos uma série de estratégias ou ferramentas que os presidentes podem usar para formar coalizões. Por favor, ordene as ferramentas da mais importante para a menos importante. Mostrar Cartões E e pedir para o entrevistado organizar os cinco cartões em ordem de importância, de cima para baixo.</b>					
		1	2	3	4	5
	<b>A. Poderes legislativos do presidente (medidas provisórias, poder de veto, etc.)</b>					
	<b>B. Controle sobre o orçamento</b>					
	<b>C. Poder de nomear ministros</b>					
	<b>D. Controle sobre o partido do presidente</b>					
	<b>E. Troca de favores</b>					
	<i>Não sabe</i>					
	<i>Recusou-se a responder</i>					

B11	<b>Pensando sobre um país como o nosso, me diga, por favor, qual dessas afirmações melhor reflete a sua opinião.</b> <i>Entrevistador, se o parlamentar insistir que as duas são verdadeiras, repita a frase “melhor reflete”</i>	
	Uma coalizão governista que domina o Congresso é benéfica ao país porque ela gera estabilidade política	1
	Uma coalizão governista que domina o Congresso é prejudicial ao país porque ela enfraquece a responsabilidade democrática	2
	O entrevistado insistiu que as duas coisas são verdadeiras	777
	Não sabe	888
	Recusou-se a responder	999

Muitíssimo obrigado pelo seu tempo.

#### FIM DA ENTREVISTA

	HORA	MINUTO
HORA EM QUE A ENTREVISTA TERMINOU (FORMATO 24 HORAS)		

### D. Depois da entrevista

*Entrevistador, favor completar essa parte DEPOIS da entrevista*

D1	<b>Onde foi realizada a entrevista?</b>	
	Gabinete parlamentar ou outro escritório privativo	1
	Área pública nas dependências do Congresso	2
	Área pública fora do Congresso	3
	Recepção de hotel ou apart-hotel etc.	4
	Casa do parlamentar / apartamento funcional / quarto de hotel	5
	Casa do entrevistador	6
	Outro lugar, favor especificar: _____	90

D2	<b>Outras pessoas estiveram presentes?</b>	
	Não	0
	Sim	1

D3	<b>Quem eram as outras pessoas presentes?</b> <i>Marque todas as opções</i>	
	Nenhuma outra pessoa esteve presente	0
	Assessor[es] parlamentar[es]	1
	Outros parlamentares	2
	Lideranças do partido (cargos altos/senior)	3

	<b>Lideranças do partido (cargos menores/junior)</b>	4
	<b>Amigos do parlamentar</b>	5
	<b>Outras, favor especificar:</b> _____	90

<b>D4</b>	<b>O/a parlamentar consultou outras pessoas antes de responder às perguntas?</b>	
	<b>Não</b>	0
	<b>Sim</b>	1

<b>D5</b>	<b>Quem ele/ela consultou? Marque todas as opções</b>	
	<b>Ninguém</b>	0
	<b>Assessor[es] parlamentar[es]</b>	1
	<b>Outros parlamentares</b>	2
	<b>Lideranças do partido (cargos altos/senior)</b>	3
	<b>Lideranças do partido (cargos menores/junior)</b>	4
	<b>Amigos do parlamentar</b>	5
	<b>Outras pessoas, favor especificar:</b> _____	90

<b>D6</b>	<b>Na sua opinião, qual a proporção de perguntas em que o/a parlamentar teve dificuldade ao formular as respostas?</b>	
	<b>Nenhuma</b>	0
	<b>Poucas</b>	1
	<b>Algumas</b>	2
	<b>A maioria</b>	3
	<b>Todas</b>	4
	<b>Perguntas específicas</b> <i>Identifique qualquer pergunta que pareceu gerar dificuldade</i> _____	

<b>D7</b>	<b>Na sua opinião, qual a proporção de perguntas em que o/a parlamentar sentiu algum tipo de constrangimento?</b>	
	<b>Nenhuma</b>	0
	<b>Poucas</b>	1
	<b>Algumas</b>	2
	<b>A maioria</b>	3
	<b>Todas</b>	4
	<b>Perguntas específicas</b> <i>Identifique qualquer pergunta que gerou constrangimento</i> _____	

--	--

<b>D8</b>	<b>Durante a entrevista, como era a atitude do parlamentar?</b>			
		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
	<b>A. Ele/ela estava</b>	<b>Simpático</b>	<b>no meio</b>	<b>Hostil</b>
	<b>B. Ele/ela estava</b>	<b>Interessado</b>	<b>no meio</b>	<b>Entediado</b>
	<b>C. Ele/ela estava</b>	<b>Prestativo</b>	<b>no meio</b>	<b>Indisposto</b>
	<b>D. Ele/ela estava</b>	<b>Paciente</b>	<b>no meio</b>	<b>Impaciente</b>
	<b>E. Ele/ela estava</b>	<b>À vontade</b>	<b>no meio</b>	<b>Desconfiado</b>
	<b>F. Ele/ela estava</b>	<b>Franco</b>	<b>no meio</b>	<b>Enrolador</b>